

UCHWAŁA NR I.4.S.2019

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

W SZCZECINIE

z dnia 7 stycznia 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr IV/20/2018 Rady Miejskiej w Trzcíńsku-Zdroju z dnia 14 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr IV/20/2018 Rady Miejskiej w Trzcíńsku-Zdroju z dnia 14 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, w części dotyczącej:

– § 2 ust. 3 i 4,

– § 3 w zakresie wyrażenia „ust. 4”,

z powodu naruszenia art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, z późn. zm.).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr IV/20/2018 Rady Miejskiej w Trzcíńsku-Zdroju z dnia 14 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik – przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 19 grudnia 2018 r. – została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

We wstępnej ocenie Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z uwagi na ustalenie sposobu wyliczenia opłaty dla nieruchomości niezamieszkałych w sposób odmienny od wynikającego z cytowanej ustawy.

W związku z powyższym, wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiono Przewodniczącego Rady Miejskiej w Trzcińsku-Zdroju pismem z dnia 28 grudnia 2018 r. (znak: K.0010.587.KK.2018). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 7 stycznia 2019 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 7 stycznia br. Przedstawiciele gminy nie skorzystali z przysługującego im prawa wniesienia wyjaśnień, ani też z prawa uczestniczenia w posiedzeniu.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr IV/20/2018 Rady Miejskiej w Trzcińsku-Zdroju z dnia 14 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności części tej uchwały.

W § 2 ust. 3 i 4 przedmiotowej uchwały Rada Miejska postanowiła, iż ustalone stawki opłaty za pojemnik z odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomości niezamieszkałej są stawkami za jednokrotny odbiór pojemnika, a następnie wskazała, iż miesięczna wysokość opłaty stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników, liczby odbiorów oraz ustalonych stawek (nieprawidłowo przy tym wskazując, iż stawki zostały ustalone w „ust. 2 lub 3”, zamiast prawidłowo w „ust. 1 lub 2”). Powyższe postanowienia pozostają w sprzeczności z art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w którym ustawodawca wskazał, że w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Organ nadzoru podziela stanowisko wyrażone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 4 października 2017 r. (I SA/Wr 699/17), iż wprowadzenie przez gminę uregulowania ustalającego stawkę opłaty za każde opróżnienie pojemnika z odpadami komunalnymi o określonej pojemności z danej nieruchomości, stanowi w istocie wprowadzenie kolejnego parametru tj. częstotliwości odbioru pojemnika w miesiącu, które należy uznać za przekroczenie upoważnienia ustawowego do kreowania aktu prawa miejscowego.

W konsekwencji stwierdzenia przez organ nadzoru nieważności § 2 ust. 4, koniecznym stało się również wyeliminowanie kwestionowanej jednostki redakcyjnej w odwołującym się do niej § 3 uchwały.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.


Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Bogusław Staszewski