

**UCHWAŁA NR VII.41.S.2019**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**W SZCZECINIE**

**z dnia 14 lutego 2019 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieistotnego naruszenia prawa w uchwale Nr V/32/2019 Rady Miejskiej w Trzciesku-Zdroju z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budzetu Gminy Trzciesko-Zdroj na rok 2019**

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorzadzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z poz. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 pazdziernika 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z poz. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co nastepuje:

**§ 1.** Stwierdza sie, ze uchwala Nr V/32/2019 Rady Miejskiej w Trzciesku-Zdroju z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budzetu Gminy Trzciesko-Zdroj na rok 2019 zostala podjeta z nieistotnym naruszeniem przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarzadzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, z poz. zm.) oraz art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z poz. zm.).

**§ 2.** Uchwala wchodzi w zycie z dniem podjecia.

**Uzasadnienie**

Uchwala Nr V/32/2019 Rady Miejskiej w Trzciesku-Zdroju z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budzetu Gminy Trzciesko-Zdroj na rok 2019 – przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 4 lutego 2019 r. – zostala objeta postepowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z ktorym wlasciwosc rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarzadzania podejmowane przez organy jednostek samorzadu terytorialnego w sprawach budzetu i jego zmian.

Kolegium Izby zbadalo przedmiotowa uchwale na posiedzeniu w dniu 14 lutego 2019 r. stwierdzajac, iz zostala ona podjeta z naruszeniem przepisow art. 26 ust. 4 ustawy o zarzadzaniu kryzysowym oraz art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy o zarzadzaniu kryzysowym w budzecie jednostki samorzadu terytorialnego tworzy sie rezerwe celowa na realizacje zadan wlasnych z za-

kresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Przepisem § 5 pkt 2 uchwały Rada Miejska w Trzcińsku-Zdroju utworzyła rezerwę celową w wysokości 56 000 zł, zaniechując jednocześnie wskazania jej przeznaczenia. Ustalona kwota rezerwy odpowiada jednak wymogom cytowanego przepisu ustawy o zarządzaniu kryzysowym, stanowi bowiem 0,51% stosownie pomniejszonych planowanych wydatków budżetu. Dodatkowo jest ona identyczna z kwotą rezerwy celowej przewidzianej w projekcie budżetu na 2019 r., który przekazany w wersji elektronicznej za pomocą systemu zarządzania budżetami jednostek samorządu terytorialnego BeSTi@, oznaczał przedmiotową kwotę jako rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

Przepis 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych reglamentuje możliwość obciążania budżetu splatą zadłużenia wskazując, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających do spłaty zobowiązań do dochodów budżetowych przekroczy relację dopuszczalną, obliczoną według podanego w przepisie wzoru. W ust. 2 cytowanego przepisu uregulowano, iż przy obliczaniu dopuszczalnej relacji dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Z wieloletniej prognozy finansowej gminy na lata 2019-2033, przyjętej uchwałą Nr V/33/2019 Rady Miejskiej w Trzcińsku-Zdroju z dnia 25 stycznia 2019 r. wynika, iż dopuszczalna relacja w 2020 r., obliczona według planowanych wartości wykazanych w sprawozdaniach za trzy kwartały 2018 r. zostanie przekroczona o 0,41 punktów procentowych. Z analizy przeprowadzonej przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Szczecinie wynika jednak, iż przedmiotowa relacja pozostanie zachowana po uwzględnieniu wartości wykonanych, wykazanych w sprawozdaniach miesięcznych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 r.

Uwzględniając ww. okoliczności Kolegium Izby uznało wskazane nieprawidłowości za nieistotne naruszenie prawa, dlatego też – na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – ograniczyło się do wskazania, że uchwałę Nr V/32/2019 Rady Miejskiej w Trzcińsku-Zdroju z dnia 25 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Trzcińsko-Zdrój na rok 2019 podjęto z naruszeniem przepisów art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym oraz art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, bez stwierdzenia jej nieważności.

Niniejsza uchwała jest ostateczna.

  
Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Szczecinie  
Bogusław Staszewski